



P.G. N: 121506/2018

/

Comune di Bologna
Area Educazione Istruzione e nuove generazioni

Oggetto: APPROVAZIONE DEI CRITERI GENERALI FINALIZZATI ALL'AMPLIAMENTO, QUALIFICAZIONE E SOSTEGNO DELL'OFFERTA DI SERVIZI PER LA PRIMA INFANZIA RIVOLTI AI BAMBINI DA 0 A 3 ANNI - NIDI D'INFANZIA AUTORIZZATI AL FUNZIONAMENTO E OPERANTI SUL TERRITORIO COMUNALE.

LA GIUNTA

Premesso che:

- è obiettivo dell'Amministrazione Comunale promuovere e sostenere politiche per l'infanzia e la famiglia, tra le quali particolare valore assumono i servizi rivolti ai bambini in età compresa fra 0 e 3 anni;
- al fine di garantire livelli elevati di offerta in linea con gli obiettivi europei è stata sviluppata negli anni da parte dell'Amministrazione comunale una politica di qualificazione del sistema integrato dei servizi per la prima infanzia che, sulla base di quanto previsto dalla normativa regionale in materia, ha coinvolto i servizi educativi privati autorizzati al funzionamento con i quali è attivo un consolidato sistema di convenzioni;
- fra i servizi educativi, un peso rilevante è assunto dai nidi d'infanzia, servizi educativi a interesse pubblico che concorrono, insieme alla famiglia, alla formazione e alla socializzazione delle bambine e dei bambini e che garantiscono e assicurano la crescita in contesti educativi di qualità;

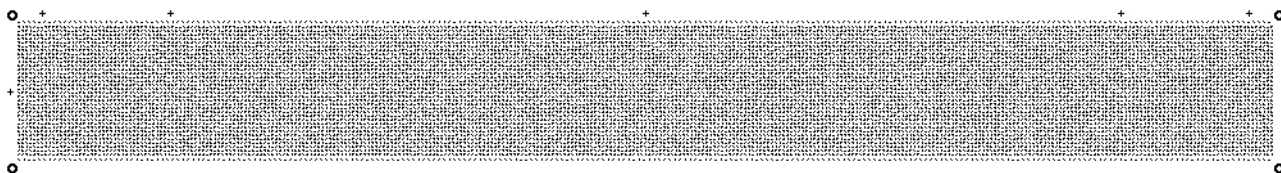
Visti:

- la L.R. n. 19/2016 e la successiva Dgr 1564/2017 in materia di servizi educativi per la prima infanzia;
- il D.lgs. 65/2017 istitutivo del sistema integrato di educazione e di istruzione dalla nascita sino a sei anni, a norma dell'articolo 1, commi 180 e 181, lettera e), della legge 13 luglio 2015, n. 107;
- la delibera del Consiglio dei Ministri dell'11/12/2017 pubblicata in Gazzetta Ufficiale il 25.01.2018, che approva il Piano di azione nazionale pluriennale per la promozione del Sistema integrato di educazione e di istruzione dalla nascita sino a sei anni, di cui all'articolo 8 del decreto legislativo 13 aprile 2017, n. 65;

Considerato che:

- con l'approvazione del suddetto Piano nazionale per la promozione del Sistema integrato di educazione e di istruzione, vengono destinate ai Comuni, nell'ambito della programmazione regionale, specifiche risorse che sono orientate a consolidare e ampliare e qualificare il sistema integrato dei servizi 0-6, fra i quali rientrano quelli per la prima infanzia;
- il Comune di Bologna per la prima annualità del piano risulta destinatario di risorse pari a circa 2,7 milioni di euro, che, sulla base delle priorità individuate negli atti di programmazione della Regione Emilia Romagna, possono essere destinate anche a ridurre le liste di attesa e a facilitare le condizioni economiche di accesso delle famiglie ai servizi per la prima infanzia del sistema integrato;

nota: l'originale cartaceo è conforme con il file PDF comprensivo di timbro digitale, numero e anno PG: 121506/2018, data creazione timbro digitale delibera: 26/03/2018 12:23:37, settore proponente: Area Educazione Istruzione e nuove generazioni-



- rispetto alle finalità del Fondo nazionale di cui al D.Lgs. 65/2017 e ai successivi atti di programmazione della Regione Emilia Romagna, sono del tutto in linea gli obiettivi che da anni l'Amministrazione comunale persegue attraverso il sistema delle convenzioni con i servizi educativi per la prima infanzia del sistema integrato; obiettivi confermati negli atti di programmazione strategica (DUP) approvati per il triennio 2018-2020 e orientati a sviluppare e diversificare le proposte per garantire a ogni bambino opportunità educative fin dalla primissima infanzia, sostenendo le famiglie nel rispetto della loro libertà di scelta, attraverso la facilitazione di accesso all'offerta in essere e ad ulteriori opportunità educative, per soddisfare al meglio i bisogni espressi;

Dato atto che al fine di corrispondere in modo più incisivo ai suddetti obiettivi, già nel corrente anno educativo sono state intraprese delle azioni per migliorare e rendere più eque e agevoli le condizioni di accesso al sistema integrato dei servizi per la prima infanzia; in particolare:

- con la deliberazione del Consiglio comunale O.d.G. n. 142 del 27.3.2017 - P.G. n. 91425/2017, è stato approvato il nuovo regolamento dei nidi comunali che ha rivisitato i criteri di accesso, più articolati rispetto al passato, in grado di rappresentare le condizioni familiari, lavorative ed economiche delle famiglie, in questo modo favorendo una più equa assegnazione dei posti rientranti nell'offerta comunale;
- con la deliberazione di Giunta P.G. n. 115416/2017 dell'11.04.2017, per favorire l'accesso alla restante parte dell'offerta del sistema integrato, ossia nidi privati autorizzati al funzionamento, la cui offerta non era sempre saturata nonostante la consistente lista di attesa, è stato adottato un nuovo sistema sperimentale di convenzioni, consistente in un meccanismo di contenimento generalizzato dei costi di accesso al servizio; tale riorganizzazione è stata introdotta per aumentare l'offerta dei posti nido a condizioni economiche comparabili a quelle comunali, permettendo in tal modo di ampliare la possibilità delle famiglie escluse dall'offerta comunale di accedere a un nido d'infanzia che, in quanto autorizzato e convenzionato, è parte del sistema integrato;

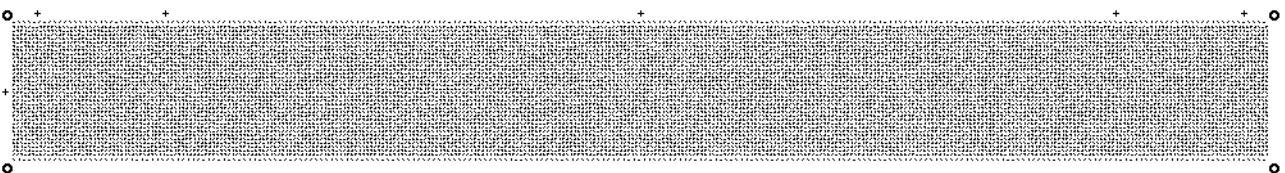
Considerato che:

- entrambe le misure erano state introdotte riservandosi una verifica al termine del primo anno di applicazione;
- le verifiche condotte hanno evidenziato un buon risultato rispetto alle finalità poste, avendo riscontrato una consistente riduzione della lista di attesa che dall'anno precedente si è ridotta del 41% passando da una consistenza di 686 bambini a novembre 2016 a 403 bambini a novembre 2017, con corrispondente pieno utilizzo di tutta l'offerta del sistema integrato;

Ritenuto, tuttavia, che vi siano ancora margini di miglioramento in termini di equità e accessibilità del sistema, in particolare per quanto attiene alla componente rappresentata dall'offerta privata autorizzata al funzionamento, segnatamente sotto due profili:

- modulabilità del contributo economico e dunque delle condizioni economiche di accesso delle famiglie ai posti offerti dai nidi privati convenzionati in base all'ISEE, attraverso l'introduzione di due quote di contribuzione e sostegno al sistema, una fissa sulla base dell'offerta e una variabile rapportata al valore ISEE delle famiglie;
- revisione delle procedure di accesso ai posti in questione e al corrispondente contributo, rese maggiormente integrate con le procedure di accesso ai nidi comunali attraverso il bando, fermo restando l'autonomia iscrizione delle famiglie ai nidi privati e la scelta altrettanto autonoma delle famiglie che potranno alternativamente orientarsi verso l'una o l'altra tipologia di offerta;

nota: l'originale cartaceo è conforme con il file PDF comprensivo di timbro digitale, numero e anno PG: 121506/2018, data creazione timbro digitale delibera: 26/03/2018 12:23:37, settore proponente: Area Educazione Istruzione e nuove generazioni-



Valutato che tali migliorie possano essere implementate attraverso l'approvazione di un nuovo sistema di convenzioni con i nidi privati autorizzati al funzionamento i cui criteri sono dettagliatamente descritti nell'allegato A parte integrante del presente provvedimento;

Dato atto che le risorse finanziarie troveranno copertura negli stanziamenti di bilancio in essere e in quelli di cui al fondo nazionale essendo coerenti le finalità, ossia la qualificazione del sistema integrato al fine di ridurre le liste di attesa e migliorare le condizioni di accesso delle famiglie; in ogni caso, di anno in anno le convenzioni saranno modulate sotto il profilo dell'offerta sulla base delle risorse stanziare in bilancio e di quelle provenienti dal fondo nazionale, fermo restando i criteri di cui all'elenco allegato alla presente deliberazione;

Dato, altresì, atto che:

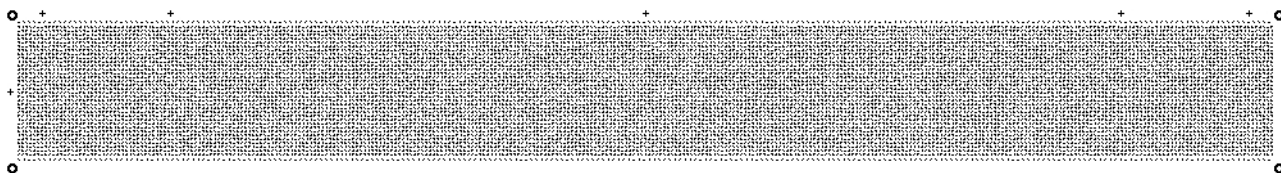
- in linea con gli obiettivi dell'Amministrazione Comunale, rivolti a sviluppare e qualificare il sistema formativo integrato dei servizi educativi 0-3 composto dai servizi comunali e dai servizi educativi di gestori privati autorizzati al funzionamento, con Atto di Giunta P.G. n. 60294/2014 del 4/03/2014 sono stati approvati gli indirizzi per la definizione, tramite un avviso pubblico, di un elenco qualificato di servizi per la prima infanzia rivolti ai bambini da 0 a 3 anni, nidi d'infanzia, sezioni primavera e piccoli gruppi educativi autorizzati al funzionamento e operanti sul territorio comunale;
- con successivi atti dirigenziali, previa pubblicazione di un avviso che ha definito criteri, modalità e termini di partecipazione, è stato approvato e successivamente aggiornato l'elenco qualificato di servizi rivolti ai bambini da 0 a 3 anni - nidi d'infanzia, sezioni primavera, piccoli gruppi educativi, autorizzati al funzionamento e operanti sul territorio comunale, a cui continuerà a farsi riferimento per la sottoscrizione delle convenzioni, in attesa dell'approvazione della direttiva regionale sull'accreditamento previsto dalla L.R. n. 19/2016 e in corso di definizione;

Dato, infine, atto che restano confermati i criteri di convenzionamento descritti nell'A "Criteri di convenzionamento con i nidi privati a.e. 2017/2018" di cui alla delibera di Giunta P.G. n. 115416/2017 per i nidi aziendali, la cui specificità di rispondere prioritariamente ai bisogni di conciliazione dei genitori dipendenti delle aziende impedisce l'applicabilità dei criteri di convenzionamento in questione alla generalità dei posti offerti; analogamente restano eccezionalmente confermati i criteri di convenzionamento di cui alla delibera di Giunta P.G. n. 115416/2017 per quei nidi le cui particolari finalità educative, caratterizzanti il progetto pedagogico, motivano che una parte dei posti sia accessibile alle stesse condizioni dell'offerta comunale; Preciso che al fine di rendere il più efficace possibile questo sistema di convenzione rispetto ad una gestione adeguata della lista di attesa e delle pari opportunità di accesso ai servizi educativi, si procederà a promuovere e gestire questa nuova opportunità tra le famiglie interessate evitando sovrapposizioni e doppie iscrizioni rispetto alle ammissioni ai nidi rientranti nell'offerta comunale;

Preciso inoltre che:

- resta confermato, rispetto all'attuale sistema di convenzioni, che i nidi interessati, al fine di poter rientrare nel nuovo sistema, devono essere non solo autorizzati al funzionamento e dunque rispettare tutti i requisiti tecnici previsti a tal fine (edilizi, organizzativi, professionali, pedagogici, ecc.), di cui alla L.R. n.19/2016 e alla Direttiva Regionale Dgr 1564/2017, ma devono rientrare nell'elenco qualificato di cui al sopra citato Atto di Giunta P.G. n. 60294/2014 del 4/03/2014, che definisce ulteriori requisiti di qualità dell'offerta;
- il nido d'infanzia autorizzato al funzionamento, per poter stipulare accordi convenzionali, deve funzionare dal mese di settembre al mese di luglio di ogni anno educativo, dal lunedì al venerdì per un numero di giorni

nota: l'originale cartaceo è conforme con il file PDF comprensivo di timbro digitale, numero e anno PG: 121506/2018, data creazione timbro digitale delibera: 26/03/2018 12:23:37, settore proponente: Area Educazione Istruzione e nuove generazioni-



e di ore giornaliere almeno pari a quello previsto per il funzionamento dei nidi comunali;

Tenuto conto che la presente deliberazione ha la finalità di definire il modello di convenzionamento con i nidi privati autorizzati al funzionamento e conseguentemente non comporta riflessi diretti sulla situazione economico-finanziaria dell'Ente, se non subordinatamente allo stanziamento in bilancio delle risorse destinate a questa finalità con gli atti di programmazione, ed in particolare per l'anno scolastico 2018/2019 subordinatamente alla esecutività della deliberazione del Consiglio Comunale P.G. n. 120337/2018, in corso di adozione, che inserisce nel bilancio comunale le risorse di cui al Piano di azione nazionale pluriennale per la promozione del Sistema integrato di educazione e di istruzione e all'assunzione dei successivi atti di impegno delle risorse;

Preso atto, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 18 Agosto 2000, n. 267, così come modificato dal D.L. 174/2012, del parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica espresso dal Responsabile dell'Area Educazione, Istruzione e nuove generazioni e della dichiarazione del Responsabile dell'Area Risorse Finanziarie che il parere in ordine alla regolarità contabile non è dovuto;

Ritenuto di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4 del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, stante la necessità di avviare gli accordi con i gestori privati interessati al convenzionamento in tempi utili a definire le strutture rientranti nell'offerta cittadina;

Su proposta dell'Area Educazione, Istruzione e Nuove Generazioni;

A voti unanimi e palesi

DELIBERA

1. DI APPROVARE i criteri per la stipulazione di convenzioni con i nidi privati autorizzati al funzionamento, descritti nell'allegato A “Criteri di convenzionamento con i nidi privati”, parte integrante e sostanziale del presente atto, per il primo anno educativo di applicazione 2018/2019”.

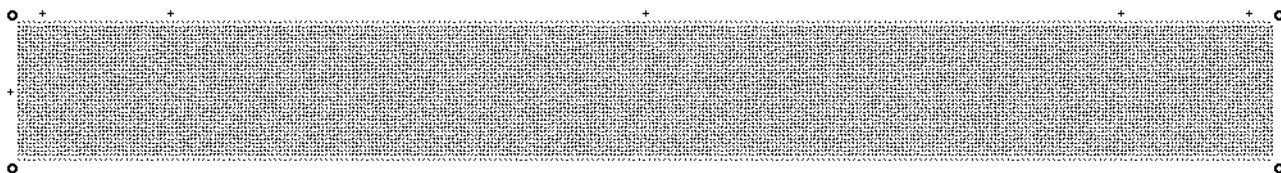
2. DI DARE MANDATO all'Area Educazione, Istruzione e Nuove Generazioni per il completamento della proposta tecnica di distribuzione dei posti da convenzionare, fermo restando che le risorse necessarie saranno rese disponibili per il perfezionamento delle convenzioni successivamente alla esecutività della deliberazione consiliare P.G. n. 120337/2018, in corso di adozione, che destina a questa finalità le risorse di cui al Piano di azione nazionale pluriennale per la promozione del Sistema integrato di educazione e di istruzione.

Infine, con votazione separata all'unanimità

DELIBERA

DI DICHIARARE la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, stante l'urgenza di avviare gli accordi con i gestori privati interessati al convenzionamento in tempi utili a definire puntualmente l'offerta complessiva di posti in vista del bando d'iscrizione ai nidi d'infanzia per l'a.e. 2018/2019, la cui pubblicazione è prevista per il 4 aprile 2018.

nota: l'originale cartaceo è conforme con il file PDF comprensivo di timbro digitale, numero e anno PG: 121506/2018, data creazione timbro digitale delibera: 26/03/2018 12:23:37, settore proponente: Area Educazione Istruzione e nuove generazioni-



Dati riportati nel timbro digitale

nota	l'originale cartaceo è conforme con il file PDF comprensivo di timbro digitale
numero e anno PG	121506/2018
data creazione timbro digitale delibera	26/03/2018 12:23:37
settore proponente	Area Educazione Istruzione e nuove generazioni-
elenco allegati	Allegato A PG 121506-2018 .odt

Spazio riservato al timbro digitale

